

**ONDAS - OBSERVATÓRIO NACIONAL DOS DIREITOS A ÁGUA E AO SANEAMENTO**

**OFICINA SOBRE DIREITOS HUMANOS À ÁGUA E AO SANEAMENTO  
EM ÁREAS RURAIS DO BRASIL: PERSPECTIVAS DO PROGRAMA  
NACIONAL DE SANEAMENTO RURAL (PNSR)**

**3º MOMENTO: QUAIS SERÃO OS PRINCIPAIS DESAFIOS  
RELACIONADOS À GESTÃO DO PNSR, TENDO EM VISTA ALCANÇAR  
O OBJETIVO DE REALIZAÇÃO DO DHAES?**

**SONALY REZENDE**

**16/12/2019**

# PNSR *em construção*

O material utilizado nessa apresentação integra o Documento Central do PNSR (BRASIL, 2019), tendo sido apresentado no Seminário do Programa Nacional de Saneamento Rural, realizado em 18/09/2018, em Brasília – DF, organizado pela Funasa, UFMG e Grupo da Terra, com o apoio da Fiocruz. O referido documento foi apresentado à sociedade e aberto à consulta pública por dois meses. Após a consolidação das contribuições e a conclusão do Documento Central do PNSR<sup>1</sup>, em 04/12/19 foi publicada a Portaria nº 3.174/MS, que dispõe sobre o Programa Nacional de Saneamento Rural e dá outras providências, relacionada à criação do Programa Saneamento Brasil Rural, pelo Governo Federal<sup>2</sup>.

1. BRASIL. Programa Nacional de Saneamento Rural / Ministério da Saúde, Fundação Nacional de Saúde. – Brasília: Funasa, 2019. 260 p. Disponível em: [http://www.funasa.gov.br/documents/20182/38564/MNL\\_PNSR\\_2019.pdf/08d94216-fb09-468e-ac98-afb4ed0483eb](http://www.funasa.gov.br/documents/20182/38564/MNL_PNSR_2019.pdf/08d94216-fb09-468e-ac98-afb4ed0483eb).
2. BRASIL. Programa Saneamento Brasil Rural / Ministério da Saúde, Fundação Nacional de Saúde. – Brasília: Funasa, 2019. 27 p. Disponível em: <https://www.saneamentobrasilrural.com.br/livro-tecnico.pdf>

### 3º MOMENTO DA OFICINA:

## GESTÃO DO PNSR à luz de seus eixos estratégicos e investimentos em medidas estruturais e estruturantes

- Eixos estratégicos do PNSR (matrizes tecnológicas, instrumentos de gestão e educação e participação social);
- Investimentos em medidas estruturais (em expansão e reposição, conforme matrizes tecnológicas) e estruturantes (relativas à gestão dos serviços e respectivos instrumentos de educação e participação social)
- Estrutura geral da Gestão do Programa Nacional de Saneamento Rural

*[cap 5: Eixos estratégicos, cap 7: Necessidades de investimentos; cap 8: Gestão do PNSR] .*

**Questão de trabalho:** Quais serão os principais desafios relacionados à Gestão do PNSR, tendo em vista alcançar o objetivo de realização do DHAES?

# EIXOS ESTRATÉGICOS



# EIXOS ESTRATÉGICOS

- **EIXO GESTÃO DOS SERVIÇOS**

Reconhecimento e legitimação das demandas e planejamento dos meios para atendê-las

- **EIXO EDUCAÇÃO E PARTICIPAÇÃO SOCIAL**

Formação, qualificação, sensibilização, transparência e fortalecimento dos atores envolvidos

- **EIXO TECNOLOGIA**

Incremento ou melhoria da infraestrutura (soluções coletivas ou individuais)



- Abastecimento de Água
- Esgotamento Sanitário
- Resíduos Sólidos
- Manejo de Águas Pluviais

**MEDIDAS  
ESTRUTURANTES**

**MEDIDAS  
ESTRUTURAIS**

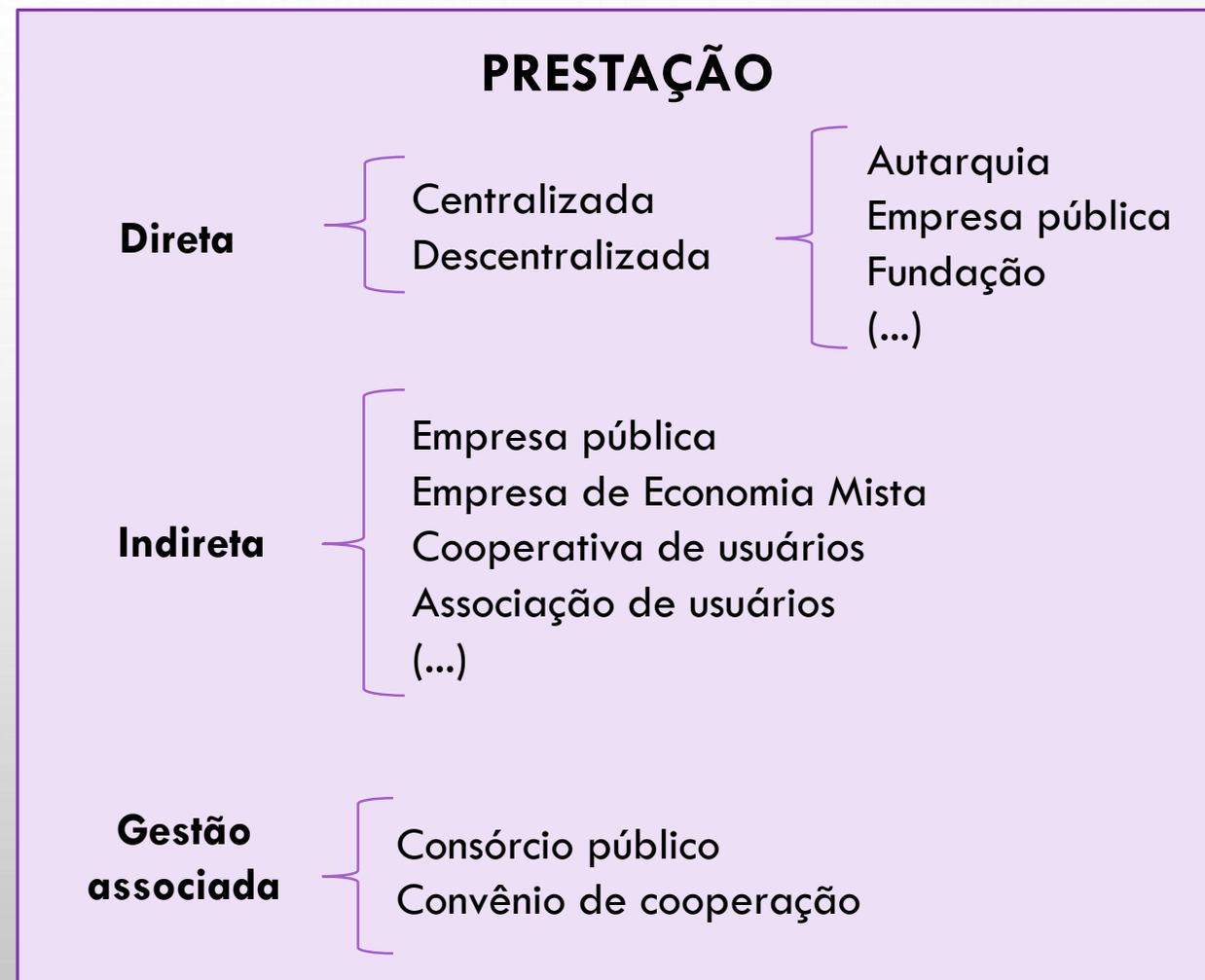
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão dos Serviços

Elementos da gestão	Prerrogativas do titular
PLANEJAMENTO	Atividade indelegável
REGULAÇÃO	
PRESTAÇÃO	Atividade delegável
FISCALIZAÇÃO	

### Soluções de Saneamento Básico

- **Coletivas:**  
Conjunto de domicílios
- **Individuais:**  
Âmbito domiciliar



# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão dos Serviços

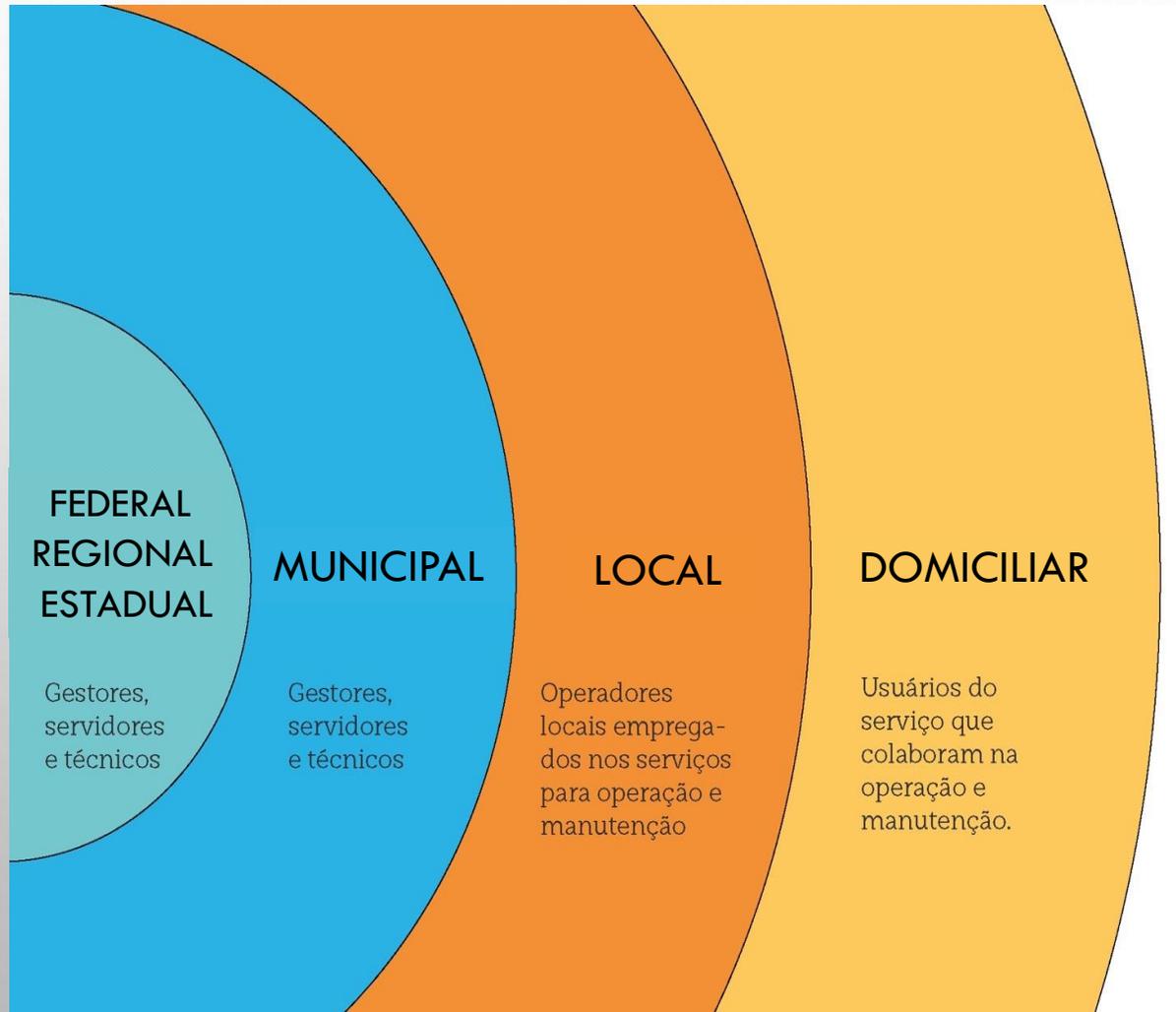
**Modelo de Gestão:** decisão local com **participação**, considerando:

- Condições ambientais, políticas, socioeconômicas, culturais
- Porte populacional
- Localização geográfica
- Características das soluções já implantadas e a implantar
- Nível de especialização técnica do prestador e dos agentes públicos
- Capacidade de captação de recursos

Não se pretende indicar um arranjo organizacional, mas definir **atores** e o **nível de atuação** na prestação dos serviços

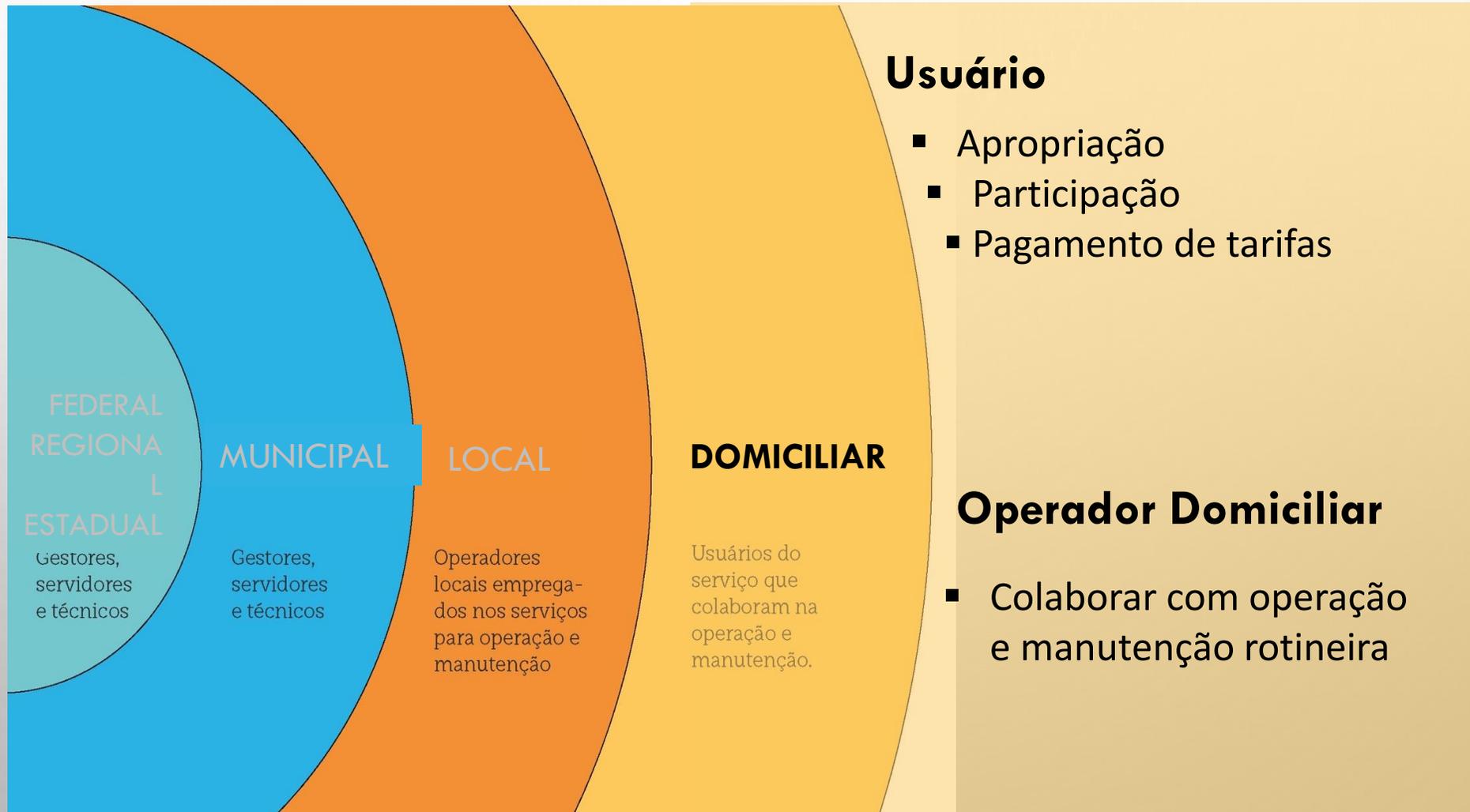
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão Multiescalar



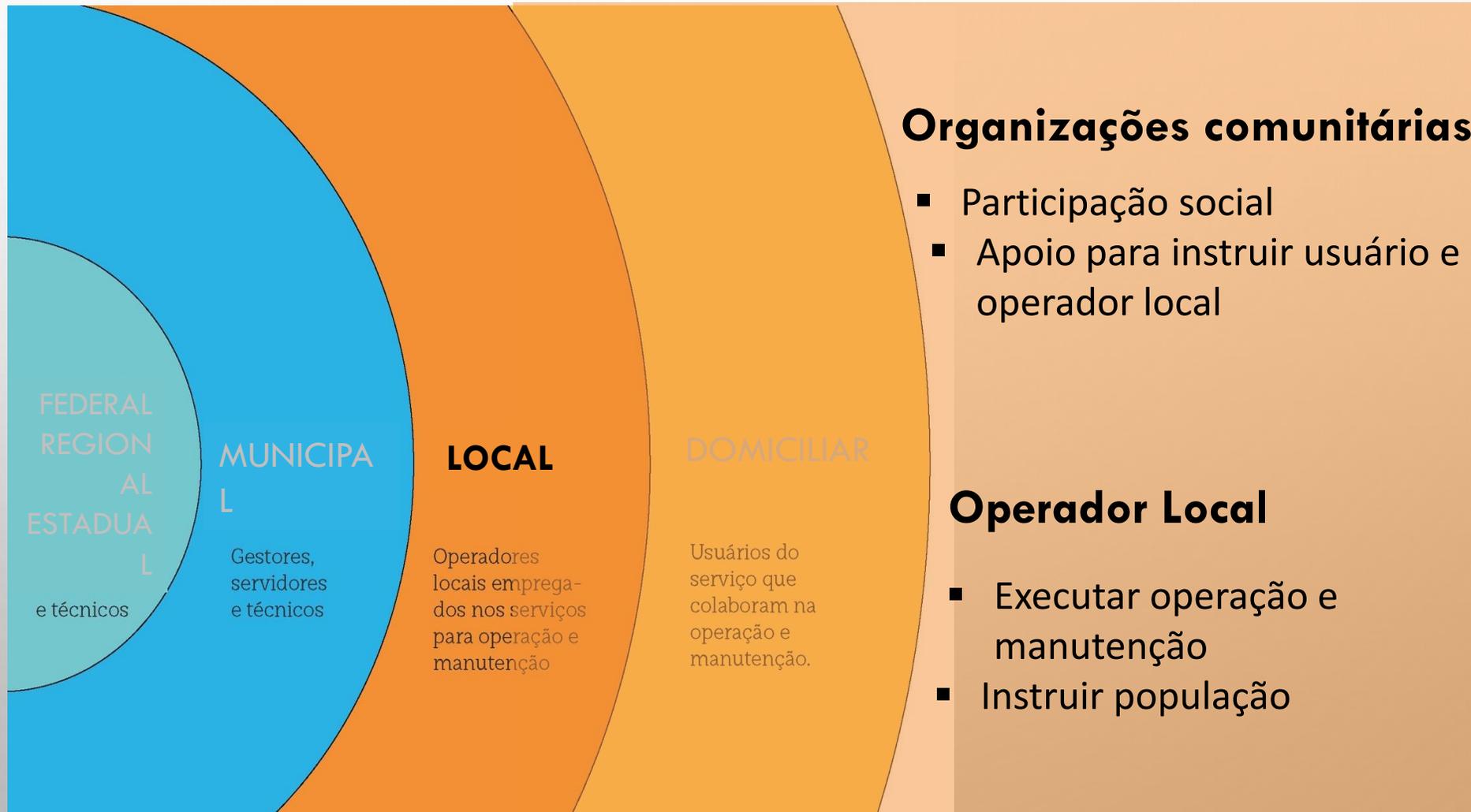
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão Multiescalar



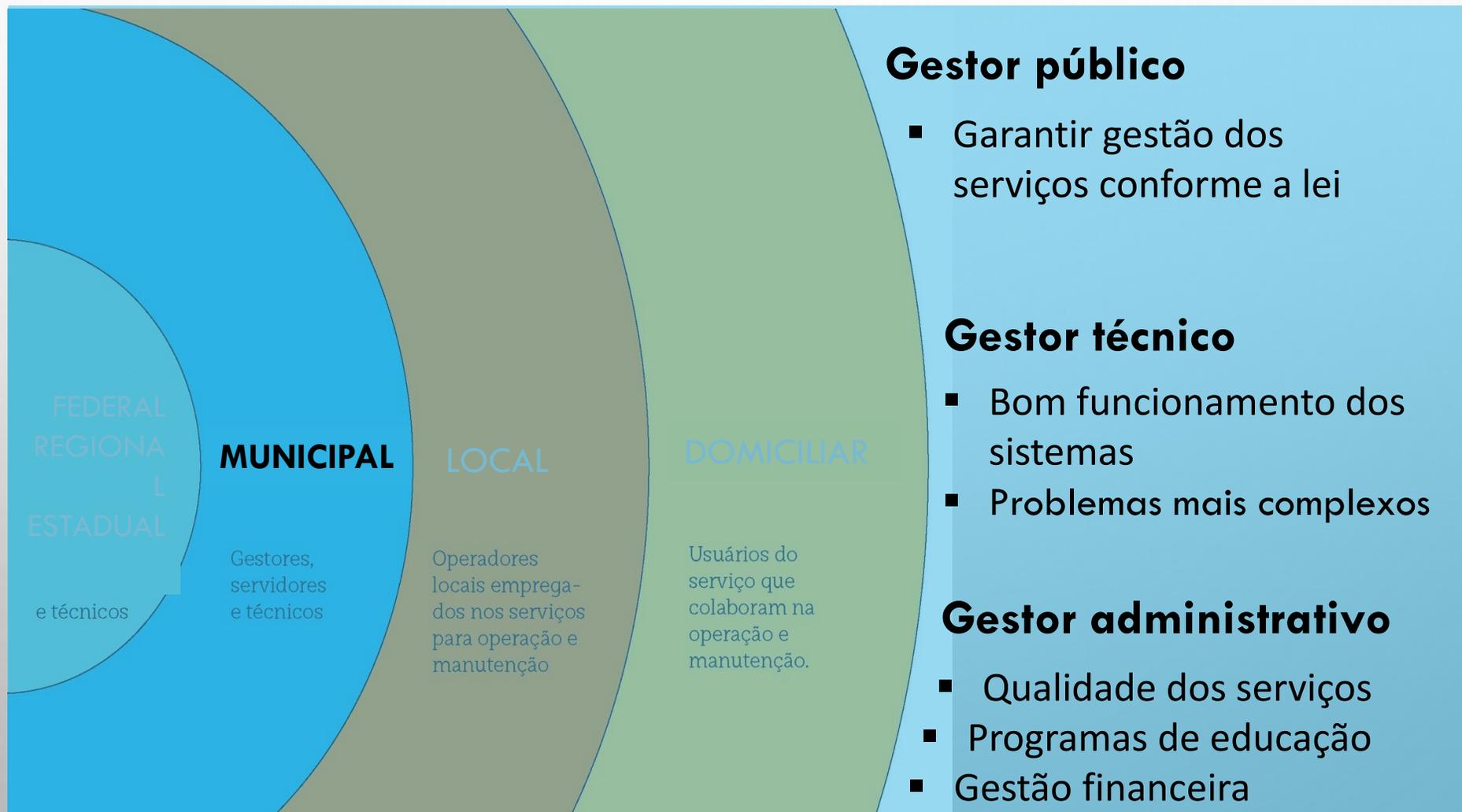
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão Multiescalar



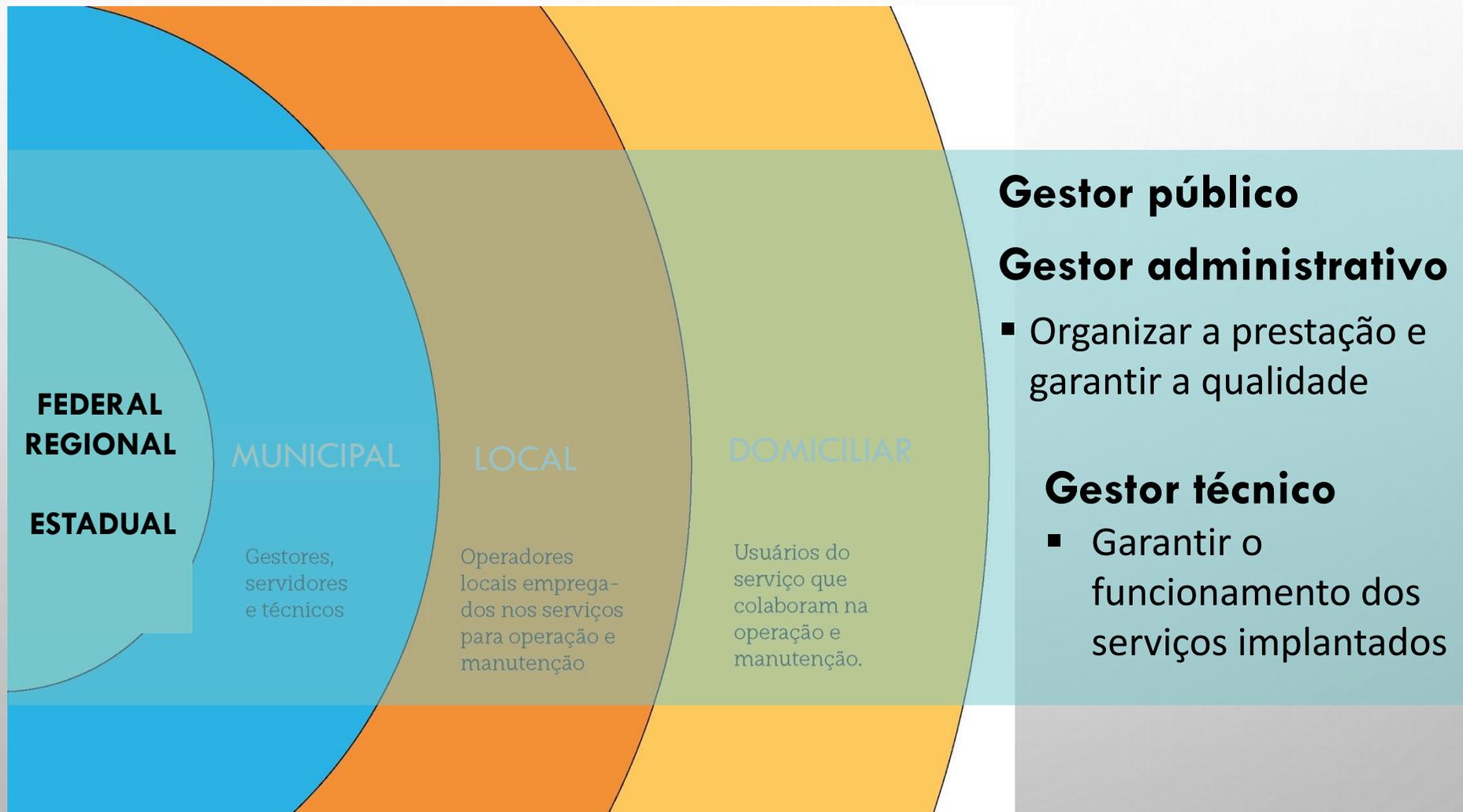
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão Multiescalar



# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Gestão Multiescalar



# EIXOS ESTRATÉGICOS

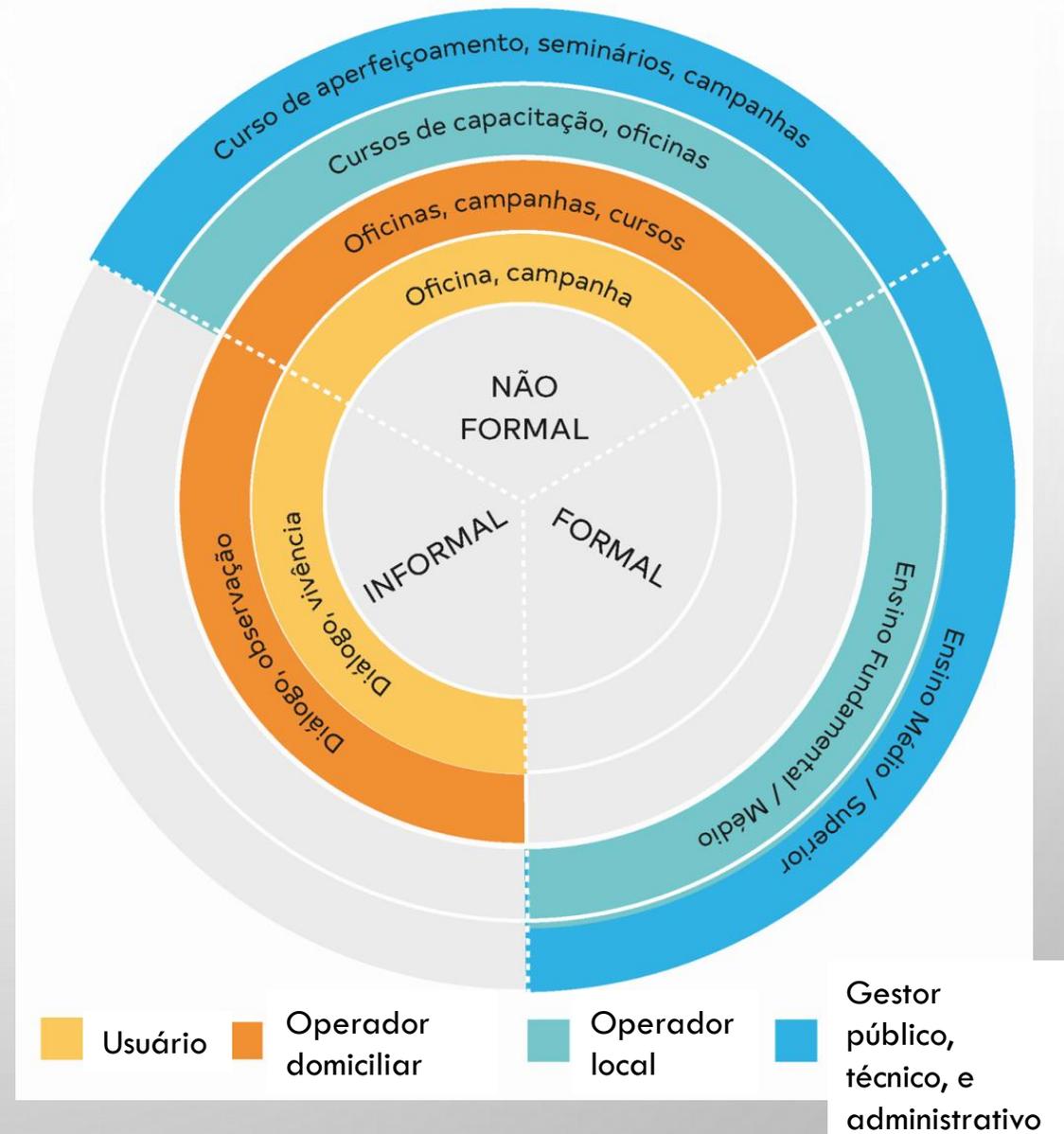
## Educação e Participação Social

Populações **protagonistas** das soluções de saneamento

- Exercício da participação social
- Apropriação das soluções de saneamento
- Desempenho dos atores vinculados aos processos de gestão pública dos serviços de saneamento

Estratégias educacionais que maximizem a formação em saneamento

Processos educativos são **pré-requisitos** para a efetividade da participação social



# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Elementos da Participação Social

- **Transparência:** respostas e informações adequadas aos usuários
- **Prestação de contas:** dos recursos, das ações e decisões em saneamento
- **Agentes implementadores:** atores com responsabilidades administrativas
- **Desenho institucional participativo:** interface entre Estado e Sociedade Civil
- **Comunicação pública:** diálogo entre Governo e População

# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Tecnologia

Abastecimento de água  
Esgotamento Sanitário

**SOLUÇÕES  
COLETIVAS E INDIVIDUAIS**

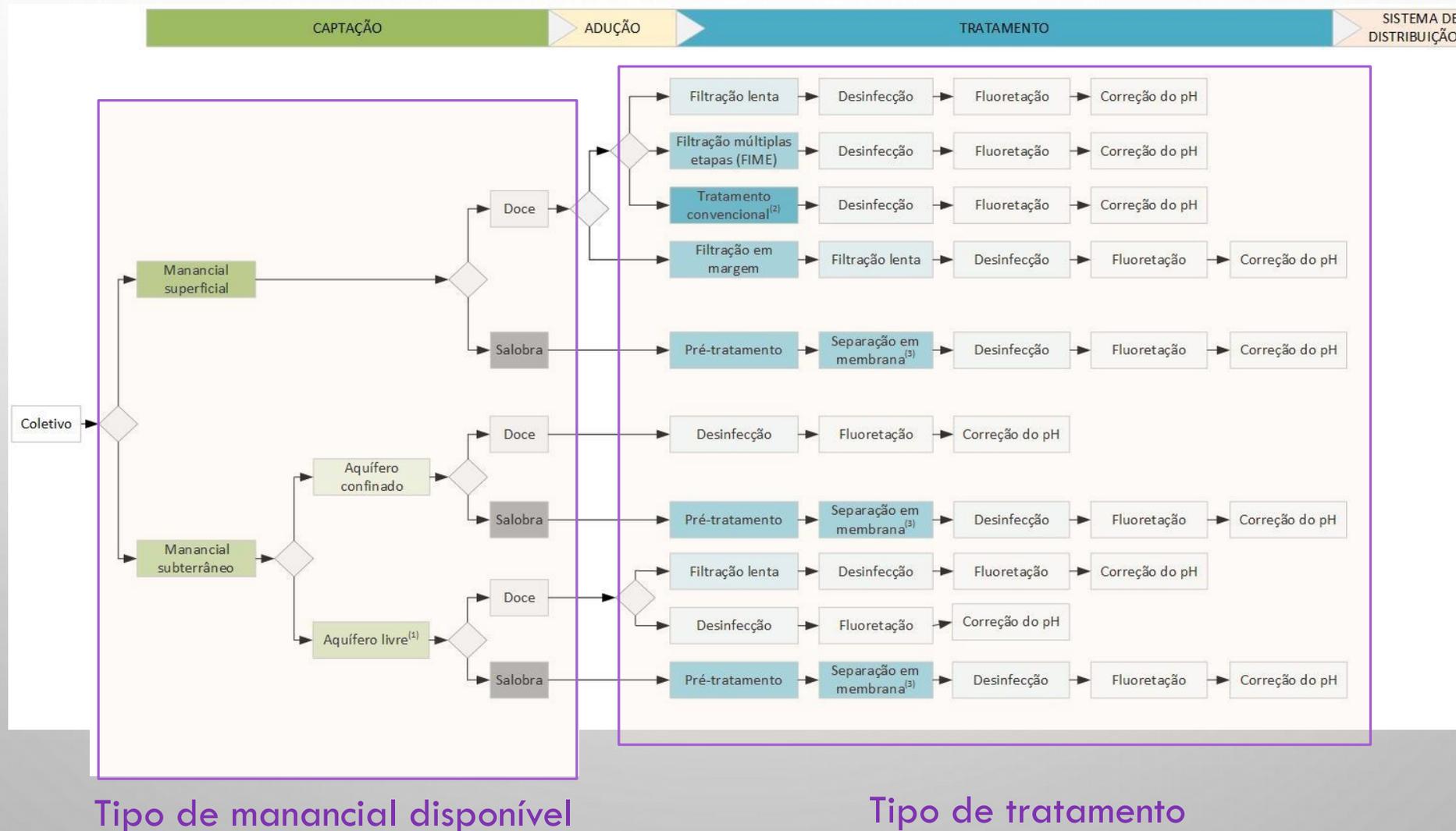
## Condicionantes para a definição das opções tecnológicas:

- Ambientais
- Demográficos
- Culturais
- Socioeconômicos

**Associados à demanda por Educação  
e Participação Social**

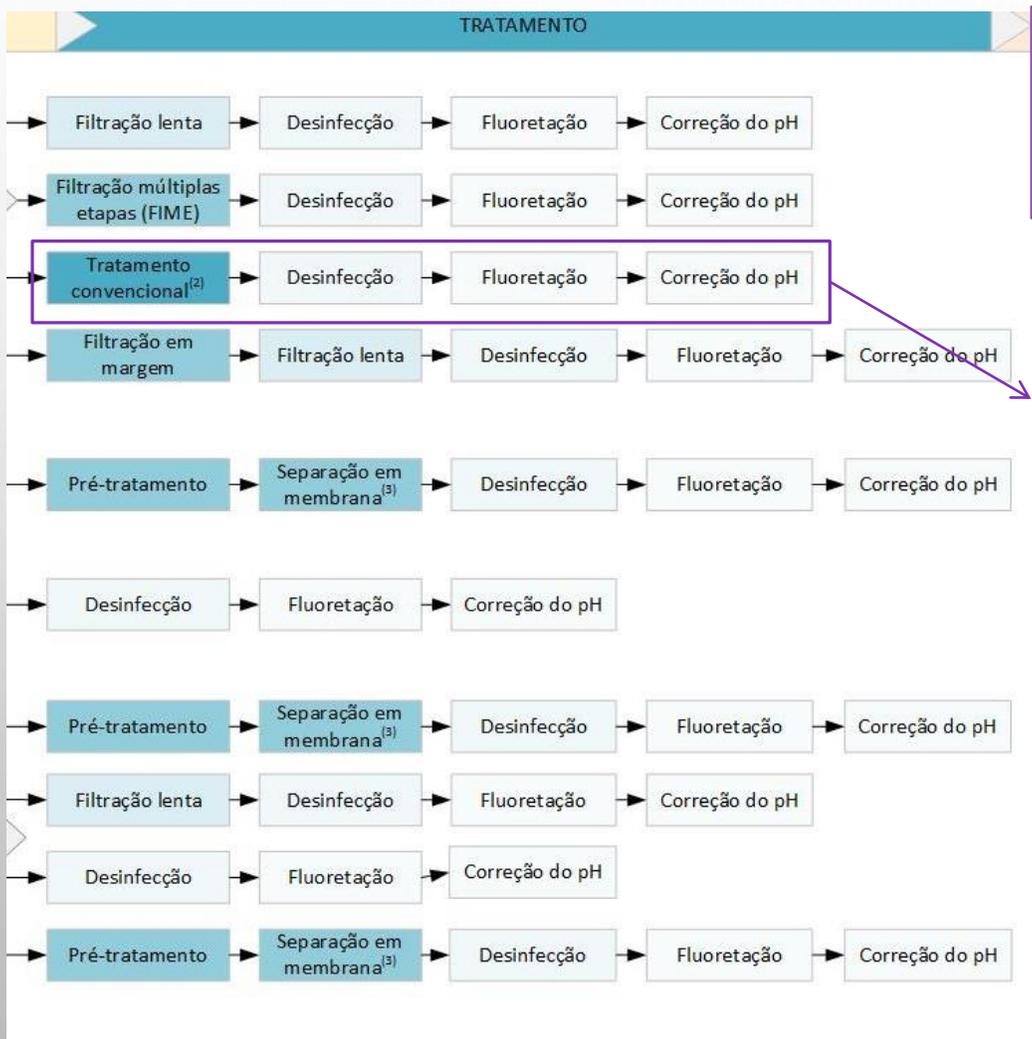
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Matriz Tecnológica: Abastecimento de Água – solução coletiva



# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Matriz Tecnológica: Abastecimento de Água – solução coletiva



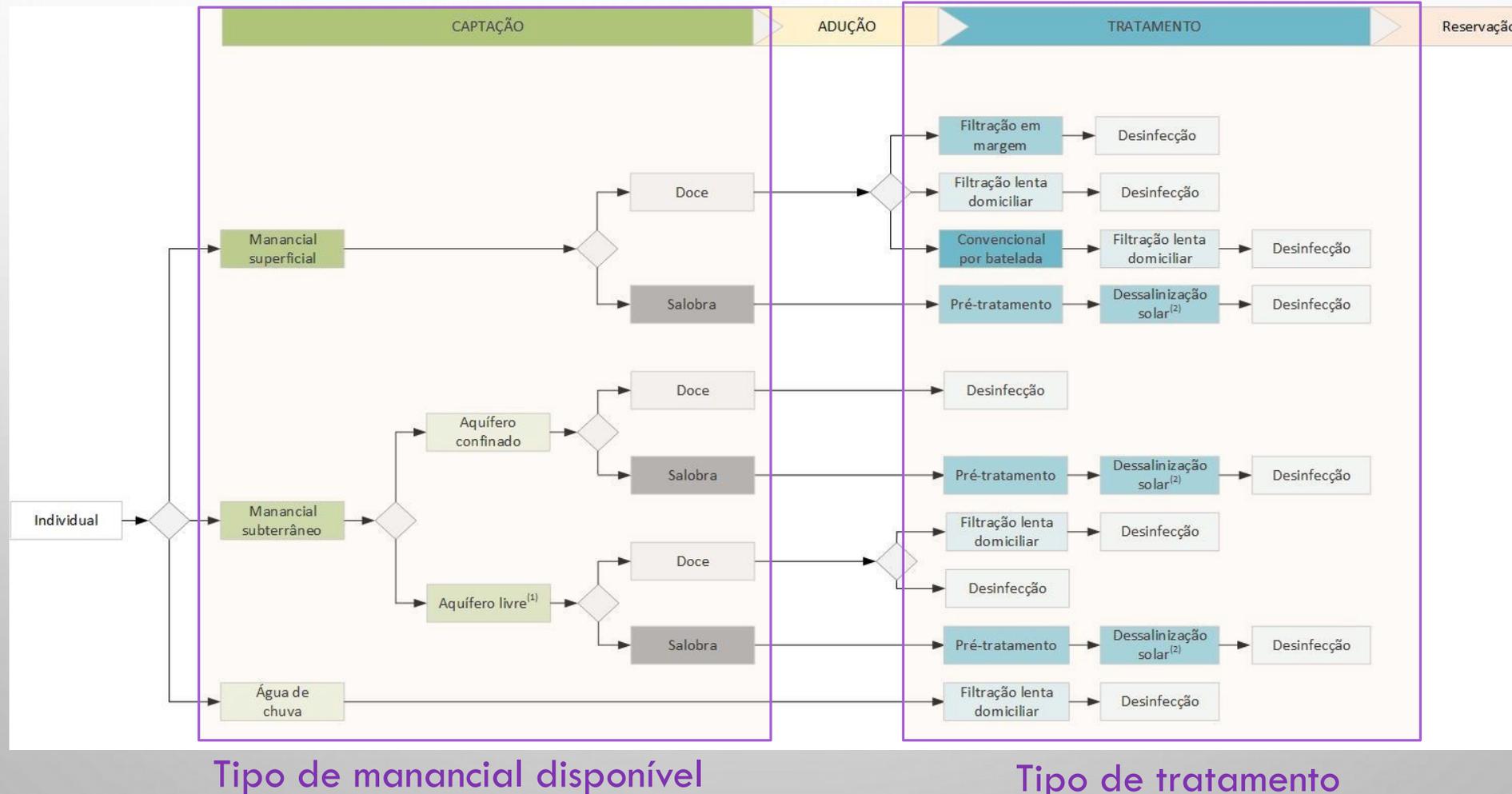
- A qualidade da água bruta
- Aceitação por parte da população
- Decisão conjunta

### Requisitos de operação

- Definir e dosar coagulante;
- Controlar aplicação de químicos;
- Limpeza dos filtros;
- Descarga periódica do decantador;
- Controle de qualidade da água;
- Manutenção em equipamentos.

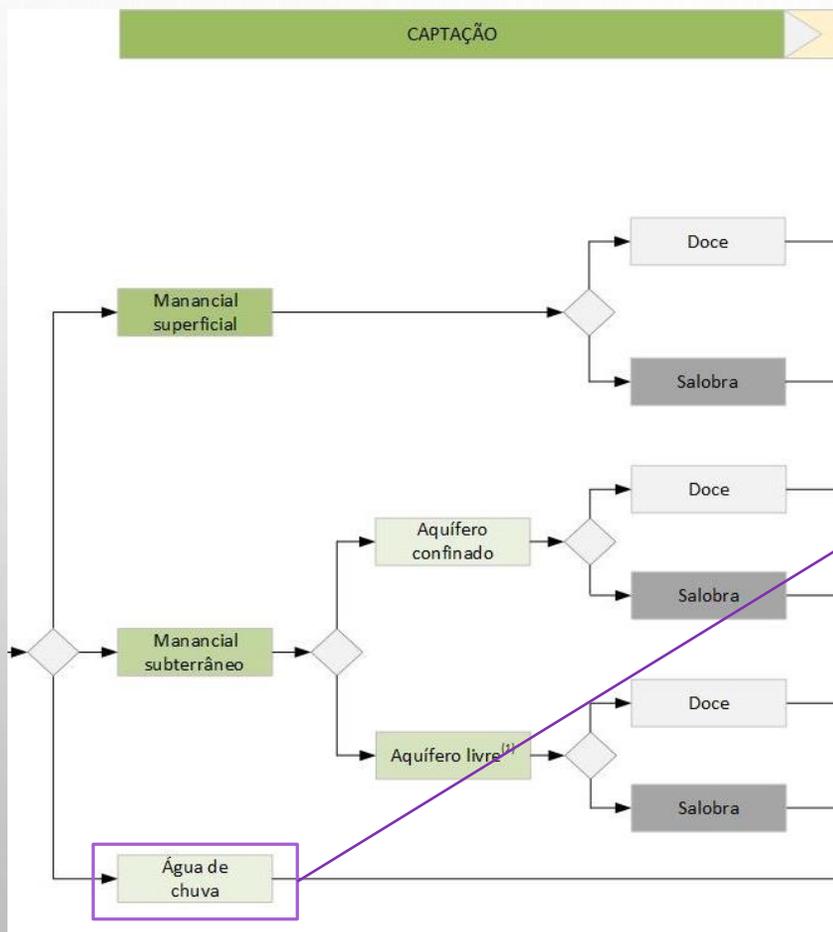
# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Matriz Tecnológica: Abastecimento de Água – solução individual



# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Matriz Tecnológica: Abastecimento de Água – solução individual



Água de chuva

A família deve ser envolvida no processo, receber orientações e dispor do apoio de um operador local.

### Requisitos de operação

- Limpar telhado e calhas
- Descartar água das primeiras chuvas
- Assegurar proteção física para evitar contaminação
- Verificar a presença de vetores e tomar providências devidas

# EIXOS ESTRATÉGICOS

## ESGOTAMENTO SANITÁRIO

Disponibilidade  
hídrica

Profundidade  
do lençol

Segregação de  
águas cinzas

Níveis de  
tratamento

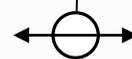


# EIXOS ESTRATÉGICOS

## Medidas ESTRUTURAIS



Matrizes tecnológicas de Serviços **Coletivos**

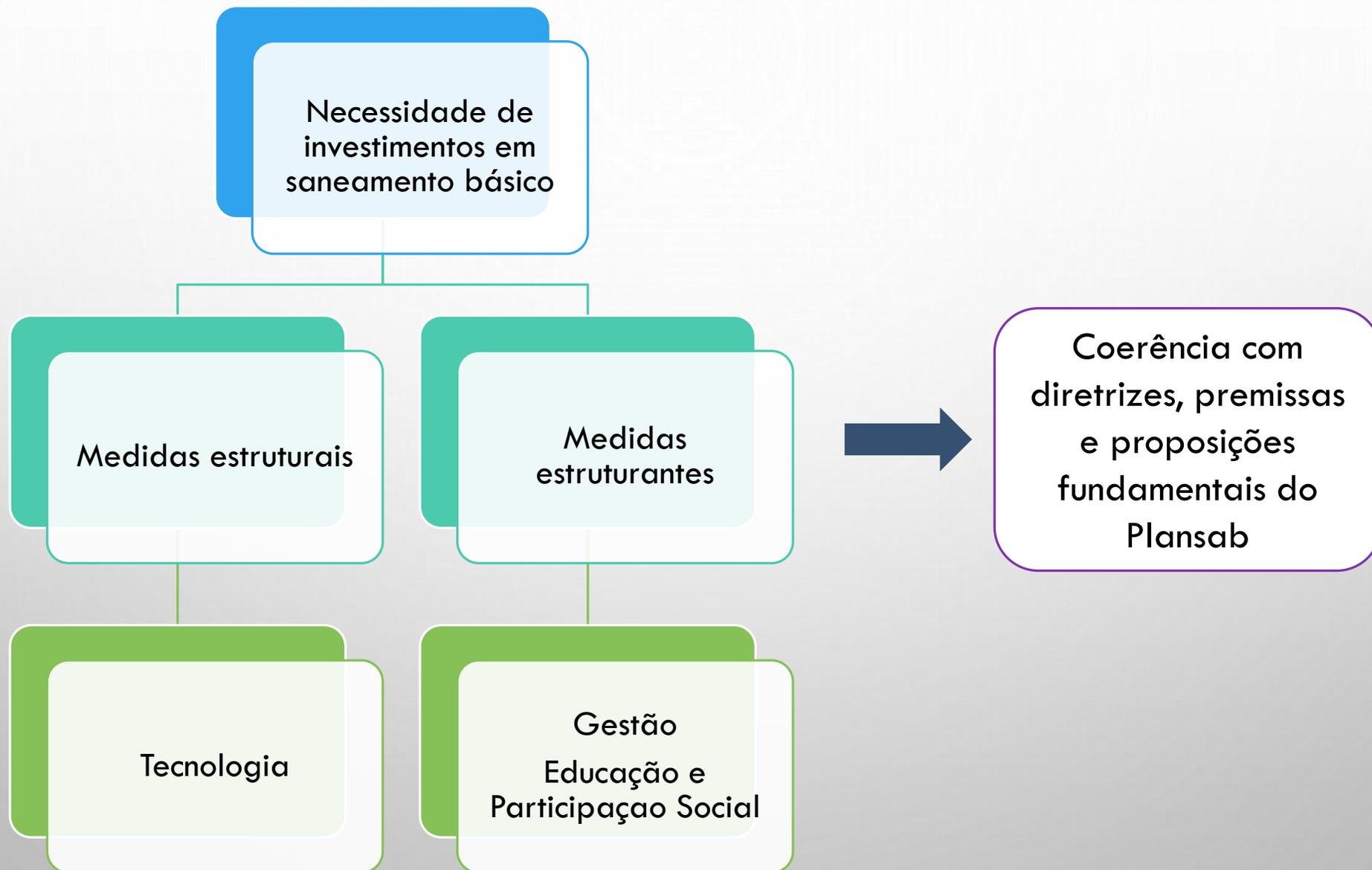


Matrizes tecnológicas de Serviços **Individuais**

## Medidas ESTRUTURANTES

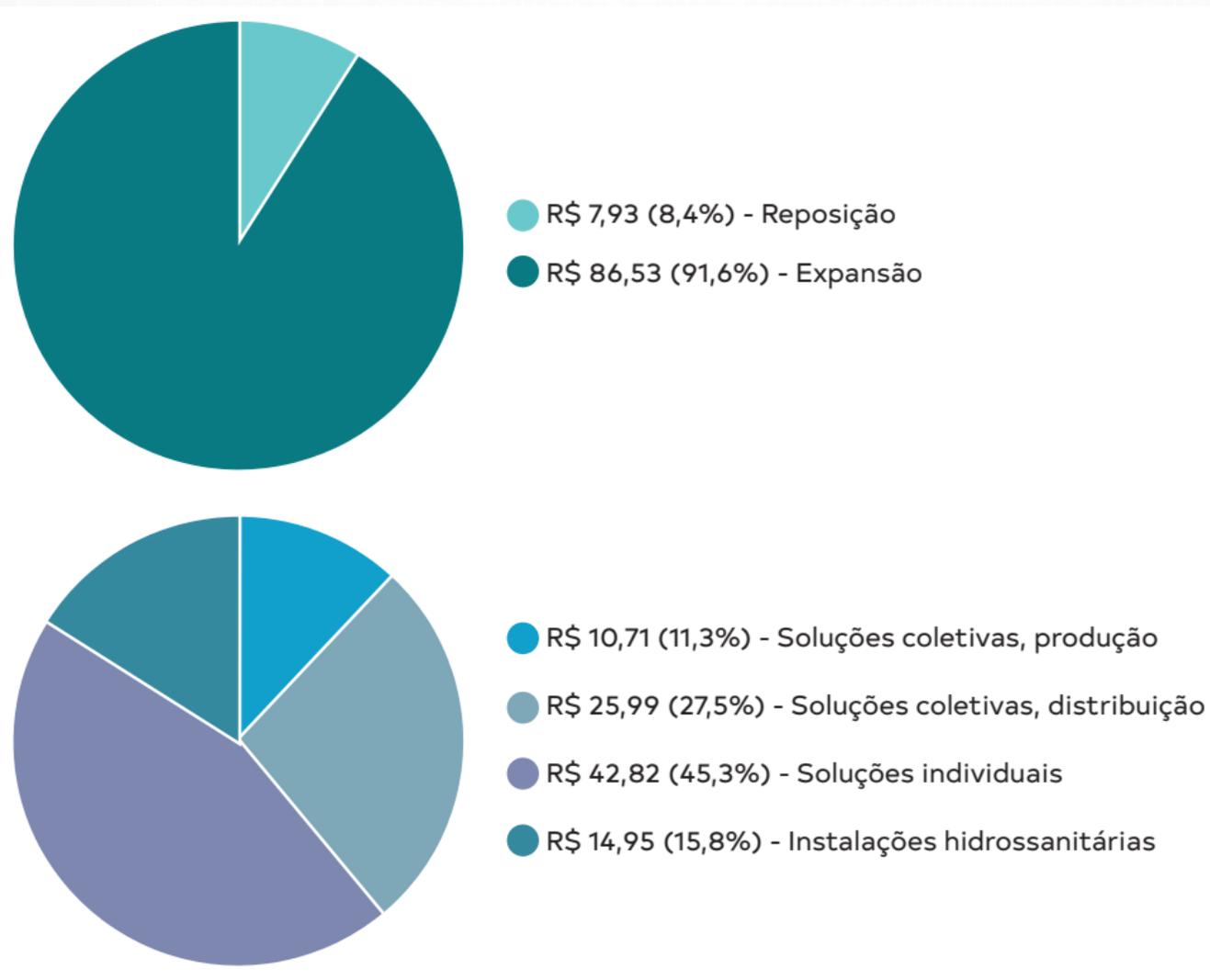


# INVESTIMENTOS



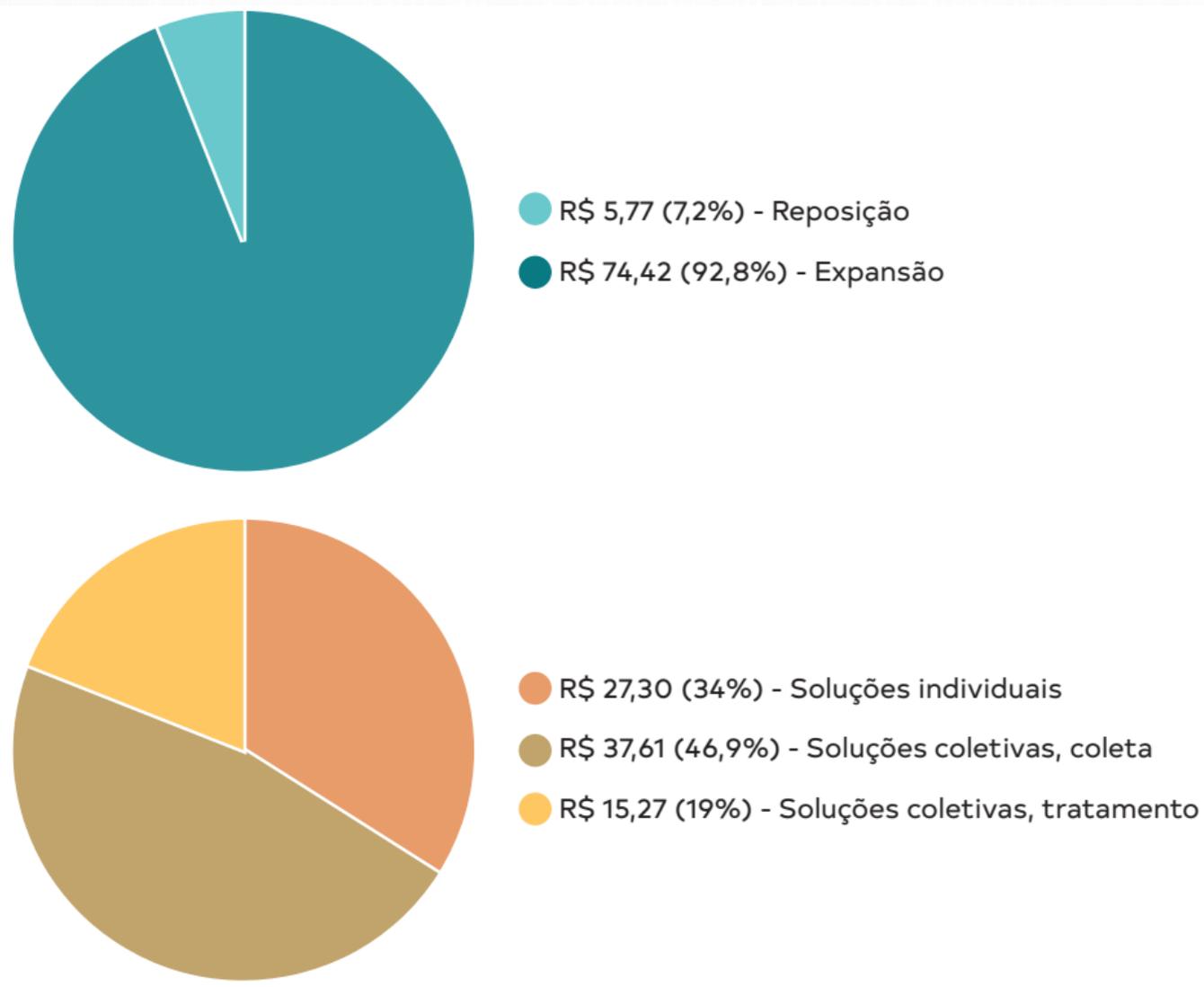
# INVESTIMENTOS

## Abastecimento de água 2019 a 2038 (bilhões de reais)



# INVESTIMENTOS

## Esgotamento sanitário 2019 a 2038 (bilhões de reais)



# INVESTIMENTOS

Investimentos em medidas estruturais e estruturantes (em bilhões de reais - julho de 2018)

Ação	Estrutural		Estruturante		Total		
	R\$	%	R\$	%	R\$	%	
2019-2023	Abastecimento de água	25,45	80,00	6,36	20,00	31,82	100,00
	Esgotamento sanitário	20,44	80,00	5,11	20,00	25,55	100,00
	Manejo de resíduos sólidos	1,29	60,00	0,86	40,00	2,15	100,00
	Manejo de águas pluviais	0,53	85,00	0,09	15,00	0,62	100,00
	Gestão	-	-	2,19	100,00	2,19	100,00
<b>Total</b>	<b>47,71</b>	<b>76,55</b>	<b>14,62</b>	<b>23,45</b>	<b>62,33</b>	<b>100,00</b>	
2019-2028	Abastecimento de água	50,63	82,00	11,11	18,00	61,74	100,00
	Esgotamento sanitário	40,97	82,00	8,99	18,00	49,96	100,00
	Manejo de resíduos sólidos	1,51	65,00	0,81	35,00	2,33	100,00
	Manejo de águas pluviais	1,31	87,00	0,20	13,00	1,51	100,00
	Gestão	-	-	3,73	100,00	3,73	100,00
<b>Total</b>	<b>94,42</b>	<b>79,17</b>	<b>24,84</b>	<b>20,83</b>	<b>119,26</b>	<b>100,00</b>	
2019-2038	Abastecimento de água	94,46	85,00	16,67	15,00	111,13	100,00
	Esgotamento sanitário	80,19	84,00	15,27	16,00	95,46	100,00
	Manejo de resíduos sólidos	2,20	70,00	0,94	30,00	3,15	100,00
	Manejo de águas pluviais	2,68	90,00	0,30	10,00	2,97	100,00
	Gestão	-	-	6,22	100,00	6,22	100,00
<b>Total</b>	<b>179,53</b>	<b>82,00</b>	<b>39,41</b>	<b>18,00</b>	<b>218,94</b>	<b>100,00</b>	

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Desafios

- Coordenação de políticas públicas
- Número de atores envolvidos
- Múltiplos interesses, recursos e papéis
- Complexidade e diversidade do rural
- Ausência e fragilidade de informações



Necessidade de adequado planejamento operacional do PNSR



# GESTÃO DO PROGRAMA

## Diretrizes e Estratégias

Orientações para a condução do Programa, pelo Governo Federal, e sua articulação com os níveis estaduais e municipais.

### Três blocos:

- I. **Coordenação e planejamento** no setor e articulações intersetoriais e interinstitucionais
- II. **Investimentos públicos**
- III. **Monitoramento, avaliação e comunicação**

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Principais competências por esfera de Governo

### *Governo Federal*

- **Coordenar** o PNSR (Funasa);
- Assegurar **recursos técnicos e financeiros** para o fomento de ações;
- Promover a **participação social**, a **formação de recursos humanos** e o **fortalecimento das capacidades técnicas e administrativas**;
- Realizar **monitoramento e avaliação sistemáticos** do PNSR.

### *Órgãos Federais com Atuação Direta*

- **Ministério do Desenvolvimento Regional:** Política Federal de Saneamento Básico.
- **Ministério da Saúde:** atuação em áreas indígenas, ações de vigilância em saúde e implementação da Política Nacional de Saúde Integral das Populações do Campo, Floresta e Águas.
- **Ministério da Integração Nacional:** atuação no território nacional e no Programa Água para Todos.
- **Ministério do Meio Ambiente:** PNRS, Programa Água Doce e Programas de Educação Ambiental.
- **Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário:** P1MC e Programa Água para Todos.

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Participantes e atribuições

### *Órgãos Federais com Atuação Indireta (13 Ministérios e 21 Secretarias)*

Intersetorialidade das ações de saneamento rural com políticas públicas e temas transversais: desenvolvimento rural, habitação, meio ambiente, educação, inclusão social, promoção da igualdade racial, igualdade de gênero.

### *Organizações da Sociedade Civil (24 organizações)*

Âmbito internacional, nacional, regional e local; assumem papéis ativos no acesso a direitos sociais das populações rurais e devem participar das decisões, execução e avaliação do PNSR; formular propostas para o Programa; e participar de espaços de debate, cooperação técnica e formação de agentes.

## Linhas de ação

### *Ações estruturantes*

De apoio à gestão, prestação de serviços, formação e qualificação técnica, desenvolvimento científico e tecnológico, comunicação e divulgação.

### *Ações estruturais*

Apoiar tecnicamente e financeiramente a elaboração de estudos e projetos e a execução de obras.

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Arranjo Institucional



### Nível Nacional

- Fórum Gestor do PNSR
- Fórum executivo do PNSR



### Nível estadual e regional

- Fóruns Técnicos e de Educação e Participação Social do PNSR



### Nível municipal

- Municípios
- Comunidades

### Pactuação do Programa

Gestão participativa

Papeis e responsabilidades

Recursos e instrumentos

Processos descentralizados de decisão e monitoramento

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Atividades para implementação do Programa

2019 a 2023



Institucionalização



Diagnóstico e caracterização do rural do PNSR



Planejamento e projeto



Implementação de ações estruturais



Regulação e fiscalização



Supervisão, sustentabilidade, monitoramento e avaliação

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Atividades para implementação do Programa



Institucionalização

### **Caberá à Funasa, de 2019 a 2020:**

- Instituir e estruturar os Fóruns Gestor e Executivo do PNSR
- Constituir Sala de Coordenação e Acompanhamento do PNSR (Sala de Situação)
- Formar e qualificar equipes técnicas para atuar nos fóruns
- Difundir as diretrizes e estratégias do PNSR

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Fontes de recursos e orçamento

- Recursos **não onerosos** (fonte principal) + **onerosos**
- Estudo de viabilidade para constituição de **Fundo** para a universalização dos serviços de saneamento em áreas rurais

### Governo federal:

- Ajustes nas ações orçamentárias e a **ampliação dos recursos disponibilizados**
- Amplo debate durante o processo de formulação dos próximos **Planos Plurianuais**

### Priorização das ações – indicadores:

**Redução das desigualdades regionais e socioeconômicas** no acesso aos serviços públicos de saneamento rural

**Elegibilidade:** Plano Municipal de Saneamento Básico

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Monitoramento, avaliação e revisão do Programa

Sala de Coordenação e Acompanhamento do PNSR  
(Sala de Situação)

Nível Nacional



Nível Estadual

- Integrar os atores institucionais
- Acompanhar cumprimento de metas
- Gerar relatórios para transparência pública
- Avaliar alocações orçamentárias e financeiras
- Observar o atendimento dos princípios e orientações dos DHAES e ODS
- Possibilitar o replanejamento das ações

# GESTÃO DO PROGRAMA

## Estratégias de comunicação e divulgação

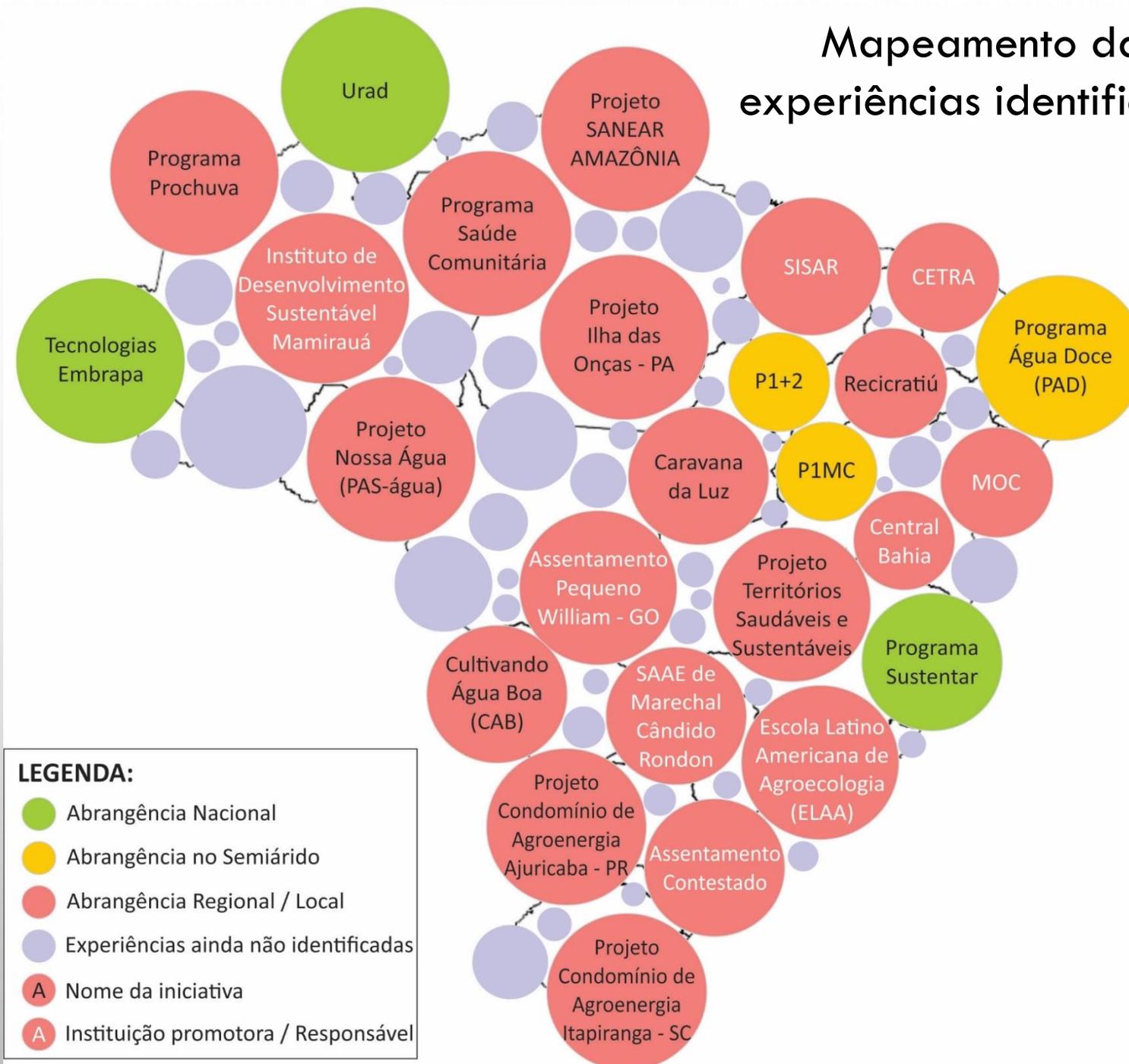
Atividades definidas para o nível nacional poderão ser replicadas nos níveis estadual e local

### *Painel de Monitoramento do PNSR*

Plataforma desenvolvida com objetivo de facilitar o acesso e a visualização de **dados abertos** relacionados ao saneamento básico no Brasil, com possibilidade de recortes relacionados à situação rural

**infosan.bas** *infosanbas.org.br*

# Mapeamento das experiências identificadas



## LEGENDA:

- Abrangência Nacional
- Abrangência no Semiárido
- Abrangência Regional / Local
- Experiências ainda não identificadas
- Nome da iniciativa
- Instituição promotora / Responsável